

## ПРОТОКОЛ № 4

### общественных слушаний по отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год

г. Комсомольск-на-Амуре  
Аллея Труда, 13  
большой зал администрации города

30 апреля 2019 г.

16 ч. 00 мин.

#### **Председатель**

Аликин Максим Вячеславович – заместитель председателя Общественного совета муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» (далее – Общественный совет).

#### **Члены комиссии:**

Бурдаков Владимир Александрович – член Общественного совета;  
Жмеренецкая Татьяна Александровна – член Общественного совета;  
Ковалева Любовь Васильевна - член Общественного совета;  
Казанцева Марина Борисовна - член Общественного совета;  
Ильина Александра Вадимовна - член Общественного совета;  
Дунникова Ольга Сергеевна - член Общественного совета.

#### **Счетная группа:**

Чеховская Ольга Евгеньевна – И.о. начальника отдела финансирования органов местного самоуправления, кадровой службы финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее - финансовое управление администрации города);  
Железко Юлия Сергеевна – ведущий специалист отдела финансирования отраслей экономики финансового управления администрации города.

**Присутствовали:** на заседании Общественного совета присутствовало 45 человек (список присутствующих в приложении к настоящему протоколу).

#### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**Отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год.**

#### **СЛУШАЛИ:**

Заместителя председателя Общественного совета Аликина Максима Вячеславовича – Здравствуйте, уважаемые участники общественных слушаний! Сегодня состоятся общественные слушания по отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (далее - официальный сайт) и в газете «Дальневосточный Комсомольск» заблаговременно размещены сообщения о назначении

общественных слушаний, а также документы и материалы для ознакомления всеми желающими, но к сожалению, на официальном сайте зарегистрировались и подали вопросы – 0 человек.

На общественные слушания по отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год прибыло 45 человек.

Для проведения общественных слушаний предлагаю установить следующий регламент работы Общественного совета при проведении общественных слушаний:

- 1) заслушиваем информацию финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края по отчету об исполнении местного бюджета, время для доклада 15 минут;
- 2) желающие участвовать в обсуждениях вправе с места внести предложения или задавать вопросы, время для каждого выступления – 1 минута. Вся информация о ходе общественных слушаний заносится в протокол.

По итогам общественных слушаний в течение 3-х рабочих дней оформляется протокол и направляется Главе города, в городскую Думу и другие компетентные органы, к компетенции которых относятся поступившие предложения и вопросы. Протокол будет размещен на официальном сайте города Комсомольска-на-Амуре.

На основании изложенного предлагаю начать общественные слушания по исполнению местного бюджета за 2018 год.

Слово предоставляется начальнику финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края Марьевой Елене Анатольевне.

### **ВЫСТУПИЛИ:**

Начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна (доклад согласно приложению к настоящему протоколу).

Ильина Александра Вадимовна, член Общественного совета – у меня вопрос, касающийся формирования инвестиционной привлекательности города. Были затрачены средства в сумме 61 тысячи рублей, а какая отдача от их вложений, от муниципальной программы получил город, что было привлечено в ходе исполнения программы?

Ответ: У нас были проекты муниципальной программы, которые реализованы и по итогам привлекли в местный бюджет 560 тысяч рублей (*главный специалист отдела территориального и комплексного развития и инвестиций администрации города Комсомольска-на-Амуре Пермяков Игорь Игоревич*).

Дунникова Ольга Сергеевна, член Общественного совета – в своем докладе Вы отметили, что большое внимание уделялось Указам Президента РФ по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Скажите пожалуйста, увеличилась ли заработная плата работников школ, детских садов в 2018 году в соответствии с Указами Президента РФ?

Ответ: Средняя заработная плата в городе Комсомольске-на-Амуре ежегодно увеличивается, что касается 2018 года, то выдерживались все пока-

затели утвержденные в «Дорожных картах». Если говорить о категориях по Указам Президента РФ, то педагогическому персоналу дошкольных учреждений, детских садов, увеличение составило на 3 тысячи рублей, т.е. порядка 9 % от заработной платы 2017 года.

По работникам культуры увеличение составило на 6,5 тысяч рублей, т.е. порядка 18,6 %.

Увеличение заработной платы идет у педагогического персонала в школах искусств на 4,8 тысяч рублей.

По учреждениям дополнительного образования спортивной направленности рост заработной платы составил на 4,5 тысяч рублей, т.е. порядка 12 %.

По категориям педагогического персонала в учреждениях дополнительного образования по отрасли «Образование» заработная плата увеличилась на 4,6 тысяч рублей, т.е. порядка 12 % (*начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна*).

### **ОБСУЖДЕНИЯ:**

Вопрос: Что делает администрация города Комсомольска-на-Амуре (далее - администрация города) для увеличения доходов местного бюджета, есть ли резервы, какие недоработки? (*Бурдаков Владимир Александрович, член Общественного совета*)

Ответ: Администрацией города разработан и утвержден план мероприятий по увеличению доходной части бюджета, по снижению задолженности, по снижению недоимки. В соответствии с данными мероприятиями все отраслевые отделы администрации города в рамках своих рабочих групп и комиссий приглашают заинтересованных лиц. Результат проведения указанных рабочих групп и комиссий значительный, т.к. приводит к существенному снижению задолженности и недоимки, к таким мероприятиям относятся:

- рейдовые мероприятия налоговой службы по выявлению предпринимателей, которые не ставят своих работников - физических лиц на налоговый учет. При проведении рейдов выявлено 5 предпринимателей, осуществлявших свою деятельность без постановки на учет, из которых 3 встали на учет, 1- привлечен к административной ответственности и в отношении последнего – материалы переданы на рассмотрение в судебные органы;

- рейдовые мероприятия администрации города по транспортному налогу совместно с налоговой инспекцией, судебными приставами и ГИБДД, в результате проведенной работы получили около 400 тысяч рублей за 2018 год;

- постановка в 2018 году на налоговый учет организаций, осуществлявших свою деятельность на территории города без регистрации в соответствующих органах. По отрасли «Строительство» по итогам проведенной работы 4-х предпринимателей поставили на учет в налоговом органе с дальнейшим отчислением НДФЛ, а также выявлены предприниматели, осуществлявшие пассажирские перевозки без соответствующей регистрации. Указанные предприниматели поставлены на учет с дальнейшим отчислением НДФЛ.

Если говорить о резервах, то проводимые работы не смогут пополнить

местный бюджет на все выпадающие доходы для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения. Проблема в том, что за местными бюджетами закреплены нормативы отчислений налоговых и неналоговых платежей, которые не позволяют в полном объеме обеспечить наши расходные обязательства. В 2017 году администрацией города проведена работа о возможном присвоении городу статуса «Инженерно-промышленного центра» с включением целевой дотации. К сожалению, федеральное законодательство РФ не предусматривает установление такого статуса городу, в связи с чем этот вопрос у нас не прошел.

В настоящее время администрацией города подготовлены документы в Комсомольскую-на-Амуре городскую Думу с предложением законодательной инициативы в Законодательную Думу Хабаровского края об увеличении процента норматива отчисления по упрощенной системе налогообложения с 10 % до 30 %, т.е. до уровня муниципальных районов. В случае принятия нашего предложения сумма поступлений в бюджет составит 130 миллионов рублей, но вместе с тем она не закроет все наши потребности.

Понимаем, что выбранный путь очень сложный и очень долгий, быстрого решения он нам не даст, но тем не менее, в дальнейшем планируем пойти с аналогичным законопроектом об увеличении нормативов отчислений по транспортному налогу. Резервы по данному направлению есть, но мы ограничены бюджетным законодательством, в данном случае нужно будет решать вопрос по пересмотру на уровне Правительства РФ и Государственной Думы РФ подходов отчисления от установленных нормативов, как на субъекты, так и на муниципальные образования (*начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна*).

Вопрос: Хотелось бы уточнить по неработающим лицам, о них мы говорили на прошлых общественных слушаниях, их в нашем городе около 20 тысяч человек, которые живут в городе, пользуются объектами инфраструктуры, объектами социального назначения, но при этом в бюджет города ничего не привносят. В прошлом году мы Вас заслушали и Вы сказали что было составлено порядка 10 протоколов, а сейчас Вы говорите что было составлено 6 протоколов, а я говорю 20 тысяч человек, это автосервисы, ногтевой сервис и т.д., это деньги, которые уходят мимо бюджета. Как с этими людьми работают? (*Бурдаков Владимир Александрович, член Общественного совета*)

Ответ: В данном направлении мы знаем, что у нас большая проблема, и этот вопрос в последний раз рассматривался буквально в апреле текущего года на площадке Фонда по поддержке малого и среднего предпринимательства города Комсомольска-на-Амуре, которым был организован круглый стол, в том числе по данной проблематике. На данное мероприятие приглашалась налоговая инспекция, УМВД по г. Комсомольску-на-Амуре, т.к. полномочия по «легализации» предпринимательства принадлежат указанным структурам. Эту проблему администрация города многократно поднимала в течении предыдущих лет, а также в прошлом году. Согласно представленным сведениям, данная работа может проводиться только УВД. Со своей стороны, администрация города обратилась к сообществу предпринимателей за содей-

ствием, т.е. направлялись адреса по имеющимся фактам, и конечно администрация города тоже будет вести эту работу, и мы заинтересованы в этом и тревогу бьем давно. Что касается несанкционированных парковок, несанкционированной торговли, нарушения правил благоустройства, все это полномочия администрации города и работа по устранению указанных нарушений проводится очень активно, администрация города берет повышенные обязательства. Что касается «легализации» предпринимательства, это большой для нас вопрос и без помощи УВД нам не справиться (*начальник отдела планирования и анализа доходов, заместитель начальника финансового управления администрации города Генералова Галина Федоровна*).

Тема «легализации» предпринимательства поднимается давно, людей занимающихся в теневом бизнесе предпринимателями называть нельзя. Предпринимательское сообщество только начинает формировать нетерпимое отношение к незаконной деятельности, и мы предпринимаем меры, которые бы смогли помочь в этом вопросе. При решении данного вопроса мы встречаем следующие проблемы:

-во-первых, это крайне низкое административное наказание, предусмотренное 14 главой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, штраф в размере 500,00 рублей, эта сумма является мизерной;

-во-вторых, этим вопросом никто не хочет заниматься. Вопросы составления протоколов находятся в ведении органов полиции, только они вправе составлять протоколы и передавать их в суд. Почему они не занимаются этим вопросом, потому что у них не стоит такая задача. Проводя аналогии и сравнивая эту же работу в других субъектах РФ, мы видим подробные отчеты, согласно которым органы полиции и налоговой службы проводят в этом направлении расследования, в т.ч. в социальных сетях, выявляя кто и чем занимается, т.к. невозможно что-либо продать, если тебя никто не знает. По результатам мониторинга устанавливаются лица, занимающиеся незаконным предпринимательством, которые привлекаются к ответственности, а информация об этом является публичной, т.к. понимание ответственности заставляет людей думать о последствиях. Не только в городе Комсомольске-на-Амуре существует такая проблема, такая же проблема есть и в Хабаровском крае. Вчера на совещании при Губернаторе Хабаровского края освещена такая же проблема по туризму. Существует целый кластер незаконного бизнеса в сфере туризма, а представитель УВД сказал, что заведено всего 3 уголовных дела.

Хочу отметить, что задача по «легализации» предпринимательства должна стоять не только перед администрацией города, но и перед уполномоченными структурами и общественностью. Потому как именно мы с вами непосредственно обращаемся к их услугам и платим им деньги, не требуя чек. В связи с чем, считаю создание обстановки нетерпимости к данному вопросу по силам общественного совета и средств массовой информации, т.к. сделав информацию об ответственности публичной и перестав платить деньги без чека, проблема будет решена сама собой (*председатель совета по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата при*

*главе города Комсомольска-на-Амуре Козлов Алексей Владимирович).*

Аликин Максим Вячеславович, заместитель председателя Общественного совета - предлагаю Общественному совету совместно с Советом по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата при главе города Комсомольска-на-Амуре подготовить обращение в УВД г. Комсомольска-на-Амуре и мы попробуем совместно решить этот вопрос.

Вопрос: По 2018 году задолженность по арендной плате составляет порядка 760 миллионов рублей, это описка или действительно такая задолженность существует? *(Аликин Максим Вячеславович, заместитель председателя Общественного совета)*

Ответ: Такая задолженность существует *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна).*

Вопрос: Какая структура этой задолженности, кто являются должниками юридические или физические лица, на какой стадии находятся исполнительные производства? У кого максимальная задолженность, может их озвучить, на кого из должников нужно повлиять Общественному совету? *(Аликин Максим Вячеславович, заместитель председателя Общественного совета)*

Ответ: Задолженность 761 миллион рублей составляет: задолженность арендаторов, в отношении которых введена процедуры банкротства в сумме 626 миллионов рублей всего 82%, в числе которых ОАО «Амурметалл», ОАО «Аккумуляторный завод», данная задолженность будет числиться до момента окончания всех процедур банкротства и исключения их из Единого государственного реестра юридических лиц. Сумма задолженности возможная к взысканию свыше 100 миллионов рублей и в этом направлении администрацией города, в т.ч. Комитетом по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее - Комитетом по управлению имуществом ) ведется работа, в результате которой темп снижения задолженности ежегодно составляет порядка 20 миллионов рублей. Данный показатель отрицательно влияет на отчетность по городу и по краю. Есть и мелкие предприятия, которые тоже имеют задолженность и на сегодняшний день это связано с тем, что предприятия оспаривают кадастровую стоимость земельных участков. Среди крупных предприятий ситуация такая же, так в конце прошлого года пошел на оспаривание кадастровой стоимости земельных участков ПАО «Амурский судостроительный завод», ООО «Торекс».

В данном направлении Комитетом по управлению имуществом ведется претензионная работа, арендаторам направляются требования погасить задолженность, по некоторым из них арендаторы произвели частичную оплату. На сегодняшний день в добровольном порядке около 20% от всех уведомленных арендаторов оплатили претензии в полном объеме. В отношении остальных арендаторов, не внесших платежи за землю, в суд поданы иски, в 2018 году их количество составило 140 исковых заявлений, из которых судом удовлетворено 106 заявлений (77%) *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна).*

Вопрос: В объеме заработной платы в школах учтены выплаты северных льгот (проезда)? *(Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края)*

Ответ: В структуру заработной платы компенсация расходов по льготному проезду не входят согласно инструкции Министерства финансов РФ № 165, разделяющей заработную плату и проезд в отпуск. Проезд в отпуск идет отдельно *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна)*.

Вопрос: Сколько составляет сумма льготного проезда для бюджетников? *( Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края)*

Ответ: Наша потребность в компенсации указанных расходов составляет 90 миллионов рублей в год, но в бюджете предусмотрено порядка 40 миллионов рублей. В связи с ростом заработной платы работникам бюджетной сферы ежегодно растут расходы по компенсации стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно на 30 %. В связи со сложным исполнением бюджета, задолженность по данным расходам, произведенным работниками в 2018 году, была полностью погашена только в 1 квартале 2019 года *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна)*.

Вопрос: Расходы на социальную сферу в 2018 году снизились на 68 миллионов рублей, с чем это связано? *(Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края)*

Ответ: Данная сумма была задействована на текущие ремонты, компенсацию льготного проезда и содержание учреждений (школ, детских садов, учреждений культуры и физкультуры). В учреждениях физкультуры есть база, на которой они могут получать дополнительные доходы, хотя данных доходов явно недостаточно. Перед учреждениями города поставлена задача по увеличению стоимости платных услуг, но это не покрывает потребности бюджета, так как все доходы бюджета уходят на заработную плату и долгосрочный план, а свои вопросы местного значения, исполняемые в соответствии с Федеральным законом за счет собственных средств, сокращаем *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна)*.

Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края – до вхождения школ в новый учебный период осталось 3 месяца.

Действительно мы занимаемся этой проблемой, обращались в краевые органы, в т.ч. в Министерство финансов Хабаровского края, ставили эти вопросы перед ними. Вместе с тем, Минфин края будет принимать какие-либо решения только по результатам 1-го полугодия, это июль-август *(начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна)*.

Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края – это очень поздно, кроме того Законодательная Дума Хабаровского края в августе уходит на каникулы. Поэтому вопрос подготовки школ к новому учебному году надо решить до июля 2019 года.

Вопрос: На сегодняшний день сколько тратим на обслуживание кредитов? (*Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края*)

Ответ: На 01.01.2019 г. сумма муниципального долга составляет 1 026,5 миллионов рублей. Ближайшее погашение кредита в июле 2020 года в Совкомбанк, следующее погашение кредита в 2021 году в Сбербанк.

Одновременно с коммерческими кредитами привлекаем бюджетные кредиты, срок пользования которыми составляет 90 дней, так называемые короткие кредиты (*начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна*).

Вопрос: Сколько составляет сумма обслуживания этих кредитов в год? (*Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края*)

Ответ: За обслуживание указанных кредитов мы платим 98 миллионов рублей в год, но эта работа на месте не стоит т.к. мы активно сотрудничаем с коммерческими банками по вопросу снижения процентной ставки. В 2018 году мы перекредитовали задолженность в другом банке, в связи с чем, сэкономили 11 миллионов бюджетных средств, которые направили на погашение дефицита бюджета. В 2018 году нам были предоставлены бюджетные кредиты в размере 30 миллионов рублей. В 2019 году мы обратились за бюджетным кредитом в сумме 70 миллионов рублей (*начальник финансового управления администрации города Марьева Елена Анатольевна*).

Аликин Максим Вячеславович, заместитель председателя Общественного совета – коллеги, предлагаю Елене Анатольевне закончить выступление и предоставить слово Владимирову Александру Ивановичу.

Владимиров Александр Иванович, директор малого предприятия – в прошлом году на общественных слушаниях рассматривался бюджет города Комсомольска-на-Амуре и по итогам этого обсуждения Председателем Общественного совета Швецовым Игорем Вячеславовичем от имени совета направлено письмо с фактами, рассмотренными при обсуждении бюджета, на имя Президента РФ. В конце марта 2019 года пришел ответ, согласно которому Администрация Президента РФ направило наше письмо в Минфин России, Минэкономразвития РФ и Министерство развития Дальнего Востока России. Письма Минэкономразвития РФ и Министерство развития Дальнего Востока России имеют мусорный уровень, т.е. их можно прочесть и выбросить в мусорную корзину, т.к. не содержит никакой полезной информации. Сложилось впечатление, что это письмо составлял искусственный интеллект с недоработанной программой, содержащей шаблонные фразы, общие фразы



ничего не решают. Вот письмо Минфина России, на мой взгляд, профессиональное с привлечением конкретных примеров объясняет формирование бюджетов. Если в письме Президента РФ писали о том, что совершенно несправедливое распределение перечисления средств, то в письме Минфина России четко объясняется что налоговый и бюджетный кодексы это интегрированный горизонтальный и вертикальный документ. Т.е. по вертикали собираются все налоги ИФНС и горизонтально распределяются между бюджетами на выравнивание, т.к. производственная сила по территории Российской Федерации распределяется неравномерно и естественно доходная часть тоже неравномерна, соответственно, те которые зарабатывают деньги должны отдавать их более слабым. Если говорить о том, что на бюджет РФ, в который все и город Комсомольск-на-Амуре отдает деньги, нельзя претендовать, то у консолидированного бюджета, формируемого на уровне региона, мы можем просить о том, чтобы те цифры, которые перечисляем в краевой бюджет, не уходили из городского бюджета. Например, в нашем городе нет здравоохранения, у нас даже нет ни одного чиновника, который мог бы решить вопросы, которые касаются здравоохранения. Частично народное образование финансируется из бюджета Хабаровского края, мы потеряли свой муниципальный последний транспорт, у нас нет городского телевидения. Это следствие дефицита бюджета. В том же письма Минфина России есть четкая рекомендация, содержащая ссылку на статью 58 Бюджетного кодекса РФ, в которой говорится, что может субъект РФ перераспределять средства нижестоящим бюджетам, это зависит от депутатов краевой Думы. Муниципальные депутаты это самый низкий уровень, которые могут только писать запросы, ставить проблемы, но они ни один вопрос на законодательном уровне не решат, а краевые депутаты это могут. Поэтому я хотел спросить у администрации города, а можно ли создать депутатскую группу, которая бы решала именно эти вопросы. Это же касается каждого из нас на любом уровне. в городе от НДФЛ остается 19 %, остающейся суммы нам не хватает, т.к. мы живем в городе на 8 % от всех налогов, которые мы собираем. Если такими темпами это будет продолжаться, и все деньги будут перераспределяться из города в такие районы Хабаровского края, как Тугуро-Чумиканский, Охотский и другие, то у нас будет не город Комсомольск-на-Амуре, а село Пермское. Мы должны понимать и отдавать себе в этом отчет, что будет у нас не город юности, а город пенсионеров, которые доживают. Подвожу итог, что 99,99% жителей города все изложенные выше цифры и факты не интересуют, они всё чувствуют, понимают и всё видят, они покупают билеты, покупают контейнеры и из города уезжают, и мы все это прекрасно знаем. Поэтому я предлагаю администрации города решать вопросы с вышестоящим Правительством Хабаровского края, потому что как у нас собирают налоги то тут все четко и ясно, наше ИФНС лучшее в мире, даже собирают их там, где их нет, а вот распределение это чисто субъективный фактор совершенно темное дело, непрозрачное, а это значит что часть вопросов можно решить на личном контакте, в т.ч. и количества денег, которые должны оставаться на местном уровне.

Семигин Павел Владимирович, депутат Законодательной Думы Хабаровского края – необходимо прокомментировать, т.к. всё не совсем так, как

прозвучало:

Во-первых, закон избирательно работать не может, и при смене законодательства даже на региональном уровне мы будем понимать, что у нас все города, которые находятся в Хабаровском крае, будут жить по этому новому закону;

Во-вторых, многие цифры распределения бюджетных средств заложены в Бюджетном кодексе РФ, поэтому перераспределение отчислений в местные бюджеты муниципальных образований неподвластно региональному парламенту.

С чем точно нужно работать, так это с тем, чтобы у нас был по определенным статьям рост в городе Комсомольске-на-Амуре по начисляемым, по исчисляемым и по выплачиваемым налогам, но даже там где рост город строится медленно. Город должен быть заинтересован расти финансово, а то что мы живем на 8 % это не совсем, на мой взгляд, правильно и здесь мы можем совместно поработать, т.е. применить дифференцированный подход.

Аликин Максим Вячеславович, заместитель председателя Общественного совета – коллеги, в связи с тем, что все вопросы исчерпаны, предлагаю Общественные слушания по отчету об исполнении местного бюджета за 2018 год завершить.

Повестка дня окончена, спасибо большое за участие в общественных слушаниях!

Заместитель председателя  
Общественного совета  
муниципального образования  
городского округа  
«Город Комсомольск-на-Амуре»



М.В. Аликин