



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.10.2012 № 3408-па

Об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2008 г. № 12-пр «Об организации финансового контроля, осуществляемого органами исполнительной власти Хабаровского края»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

Глава города

В.П. Михалёв

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
администрации города

от 24.10.2012 № 3408-па

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

Настоящее Положение определяет порядок организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее финансовое управление), главными распорядителями бюджетных средств (далее главные распорядители), распорядителями бюджетных средств (далее распорядители), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее главные администраторы), главными администраторами доходов местного бюджета (далее главные администраторы доходов) на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

1. Общие положения

1.1. Финансовый контроль в целях настоящего Положения - деятельность финансового управления, главных распорядителей, распорядителей, главных администраторов и главных администраторов доходов по обеспечению контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств местного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

1.2. Цель финансового контроля - оценка обоснованности использования средств местного бюджета и законности совершения финансовых операций.

1.3. Финансовое управление осуществляет финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств местного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также за соблюдением получателями бюджет-

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

ных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

1.4. Главные распорядители осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования средств местного бюджета.

Главные распорядители осуществляют контроль за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из местного бюджета.

Распорядители осуществляют финансовый контроль в случаях и порядке, установленных соответствующими главными распорядителями, в ведении которых они находятся.

Главные администраторы доходов осуществляют финансовый контроль за подведомственными администраторами доходов местного бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов.

Главные администраторы осуществляют финансовый контроль за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из местного бюджета по погашению источников финансирования дефицита местного бюджета.

2. Основные задачи и формы финансового контроля

2.1. Основными задачами финансового контроля являются:

- предупреждение финансовых нарушений;
- выявление резервов повышения эффективности использования средств местного бюджета;
- принятие мер по улучшению деятельности получателей средств местного бюджета.

2.2. Формами финансового контроля являются:

- предварительный контроль - на стадии планирования доходов и расходов местного бюджета при составлении обоснований бюджетных обязательств, составлении и рассмотрении проекта местного бюджета.

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

На данном этапе проверяются правовые основания для принятия бюджетных обязательств за счет средств местного бюджета, целесообразность расходов в планируемом году, обоснованность прогнозируемой суммы доходов, поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

- текущий (оперативный) контроль - на стадии исполнения местного бюджета в текущем финансовом году. На данном этапе осуществляется контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления доходов в местный бюджет, обоснованностью списания средств местного бюджета в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, своевременностью и достоверностью представления отчетных данных по использованию бюджетных средств;

- последующий контроль - на стадии рассмотрения и утверждения отчета об исполнении местного бюджета после завершения отчетного периода и финансового года в целом. На данном этапе устанавливается обоснованность, целевой характер использования бюджетных средств, законность финансовых операций, полнота и своевременность поступивших доходов в местный бюджет.

2.3. Для осуществления финансового контроля используются следующие виды контрольных мероприятий:

2.3.1. Ревизия, которая представляет собой систему контрольных действий по документальной и фактической проверке законности и обоснованности совершенных в ревизуемом периоде хозяйственных и финансовых операций ревизуемой организацией (далее - объект контроля), правильности их отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете и отчетности, а также действий руководителя и главного бухгалтера (бухгалтера) и иных лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными актами установлена ответственность за их осуществление.

2.3.2. Проверка, которая представляет собой контрольное действие или исследование состояния дел по определенному кругу вопросов, либо на определенном участке финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля.

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольска-на-Амуре»

2.3.3. Внеплановые контрольные мероприятия, основаниями для которых являются:

- получение от органов местного самоуправления, органов прокуратуры и иных правоохранительных органов информации о предполагаемых или выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации;
- поручение главы города Комсомольска-на-Амуре, первого заместителя главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, а также заместителей главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, координирующих соответствующее направление деятельности учреждений.

3. Полномочия финансового управления по проведению контрольных мероприятий

Финансовое управление при проведении финансового контроля осуществляет следующие полномочия:

- взаимодействие с Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палатой, территориальными и отраслевыми органами администрации города Комсомольска-на-Амуре по организации и проведению совместных контрольных мероприятий в части осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- координация деятельности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств в части планирования контрольных мероприятий, составления отчетности и реализации материалов контрольных мероприятий;
- подготовка в срок до 25 сентября текущего года плана контрольно-ревизионной работы на предстоящий финансовый год, для рассмотрения и утверждения главой города Комсомольска-на-Амуре;

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

- составление квартальных планов контрольной работы на основании годового плана контрольно-ревизионной работы, утвержденного главой города Комсомольска-на-Амуре, отдельных поручений главы города Комсомольска-на-Амуре;

- проведение контрольных мероприятий в соответствии с планами и поручениями главы города Комсомольска-на-Амуре;

- привлечение к проведению контрольных мероприятий специалистов отраслевых и территориальных органов администрации города Комсомольска-на-Амуре, специалистов органов местного самоуправления, в связи с чем, направление до начала плановых проверок ходатайств о выделении соответствующих специалистов;

- составление сводной годовой и ежемесячной отчетности о контрольной деятельности;

- представление по поручению главы города Комсомольска-на-Амуре сводной информации о выявленных нарушениях в ходе проведения контрольных мероприятий и принятых мерах;

- в целях применения единых стандартов в контрольной деятельности, разработка регламентов, инструкций по осуществлению финансового контроля. Установление требований к порядку проведения проверок и составлению акта (справки) контрольных мероприятий. Разработка и утверждение формы отчетности о контрольной деятельности, обязательной для составления главными распорядителями, распорядителями;

- принятие мер по устранению выявленных нарушений по материалам контрольных мероприятий;

- создание единого информационного пространства в целях повышения эффективности финансового контроля путем внедрения программного комплекса, позволяющего координировать деятельность отраслевых и территориальных органов администрации города Комсомольска-на-Амуре, осуществляющих финансовый контроль, в части планирования контрольных мероприятий и формирования отчетности о контрольной деятельности;

- проведение мониторинга и анализа применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации;

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

- проведение мониторинга и оценки эффективности финансового контроля;
- разработка предложений по совершенствованию финансового контроля в целях повышения эффективности и результативности использования средств местного бюджета на основе анализа проведенных контрольных мероприятий;
- иные полномочия, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края.

4. Полномочия главных распорядителей, распорядителей, главных администраторов и главных администраторов доходов по проведению контрольных мероприятий

4.1. Главные распорядители (распорядители):

- обеспечивают результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- осуществляют планирование соответствующих расходов бюджета, составляют обоснования бюджетных ассигнований;
- обеспечивают контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении;
- организуют и осуществляют ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
- проводят проверки подведомственных распорядителей (получателей) бюджетных средств и муниципальных унитарных предприятий.

4.2. Главные администраторы доходов:

- осуществляют контроль за правильностью начисления подведомственными администраторами платежей в местный бюджет, пеней и штрафов по ним;
- осуществляют контроль за организацией подведомственными администраторами учета поступления платежей в местный бюджет;

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

- осуществляют контроль за своевременным взысканием подведомственными администраторами задолженности по платежам в местный бюджет;

- осуществляют контроль за своевременностью возврата подведомственными администраторами излишне уплаченных (взысканных) платежей в местный бюджет, пеней и штрафов;

- осуществляют контроль за своевременностью проведения подведомственными администраторами зачета (уточнения) платежей в местный бюджет и своевременностью представления в орган Федерального казначейства соответствующих уведомлений о зачете (уточнении) администрируемых платежей;

- осуществляют контроль за своевременным доведением подведомственными администраторами до физических и юридических лиц информации, необходимой для уплаты ими денежных средств за муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- осуществляют контроль за соблюдением подведомственными администраторами порядка формирования и своевременности предоставления бюджетной отчетности;

- осуществляют контроль за выполнением подведомственными администраторами иных полномочий, установленных муниципальными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

4.3. Главные администраторы:

- осуществляют контроль за достоверностью планирования (прогнозирования) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;

- осуществляют контроль за полнотой и своевременностью поступления в местный бюджет источников финансирования дефицита бюджета;

- осуществляют контроль за адресностью и целевым характером использования ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета;

- организуют и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

- осуществляют контроль за соблюдением подведомственными администраторами порядка формирования и своевременности предоставления бюджетной отчетности;

- осуществляют контроль за выполнением подведомственными администраторами иных полномочий, установленных муниципальными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

4.4. Главные распорядители, распорядители, главные администраторы и главные администраторы доходов при проведении финансового контроля осуществляют общие полномочия:

- проведение контрольных мероприятий на стадии предварительного и текущего контроля в соответствии с планами, ежегодно разрабатываемыми и утверждаемыми руководителями органов, назначивших контрольные мероприятия, в форме:

а) ревизий и проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных главным распорядителям и распорядителям;

б) проверок отдельных вопросов главными администраторами и главными администраторами доходов;

- составление годовой и ежемесячной отчетности о контрольной деятельности и представление в финансовое управление;

- принятие мер по устранению выявленных нарушений по материалам контрольных мероприятий;

- применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение мониторинга и оценки эффективности финансового контроля;

- разработка предложений по совершенствованию финансового контроля в целях повышения эффективности и результативности использования средств местного бюджета на основе анализа проведенных контрольных мероприятий;

- иные полномочия, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края.

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

5. Общие требования по проведению контрольных мероприятий, оформлению их результатов и представлению отчетности о контрольной деятельности

В целях организации финансового контроля, устанавливаются следующие общие требования по проведению контрольных мероприятий, оформлению их результатов и представлению отчетности о контрольной деятельности:

- планы проведения контрольных мероприятий (ревизий и проверок) на очередной год представляются главными распорядителями, распорядителями, главными администраторами и главными администраторами доходов в финансовое управление до 10 сентября текущего года. В плане указывается обязательный для исполнения перечень ревизий (проверок) с указанием проверяемых организаций (объектов контроля), сроков проведения ревизий (проверок) и ответственных исполнителей;

- периодичность проведения контрольных мероприятий должна быть не реже одного раза в 2 года, в соответствии с утвержденными планами, а муниципальных унитарных предприятий - по поручениям главы города Комсомольска-на-Амуре;

- срок проведения контрольных мероприятий (ревизий и проверок), в том числе составление и оформление актов (справок) по их результатам устанавливается исходя из программы контрольного мероприятия с учетом объема предстоящих контрольных действий, особенностей финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля и других объективных обстоятельств, и не может превышать 45 календарных дней. Срок проведения ревизии (проверки), установленный при назначении ревизии (проверки), может быть продлен лицом, уполномоченным назначать ревизию (проверку), на основе мотивированного представления руководителя ревизионной группы, но не более чем на 30 календарных дней;

- по итогам контрольных мероприятий должны быть составлены и оформлены в установленном порядке акты (справки), подписаны лицом, осуществлявшим контрольное мероприятие, руководителем и главным бухгалтером (либо иными уполномоченными на это лицами) объекта контроля;

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»

- в актах (справках) отражаются все выявленные нарушения;
- руководитель объекта контроля обязан создать надлежащие условия для проведения контрольного мероприятия (предоставить необходимое помещение, оргтехнику, средства связи, канцелярские принадлежности и т.п.);
- сроки представления отчетности о контрольной деятельности в финансовое управление главными распорядителями, распорядителями, главными администраторами, главными администраторами доходов: ежемесячной - до 05 числа месяца, следующего за отчетным, годовой - до 12 января года, следующего за отчетным;
- сроки представления финансовым управлением отчетности о контрольной деятельности в министерство финансов Хабаровского края: ежемесячной - до 10 числа месяца, следующего за отчетным, годовой - до 15 января года, следующего за отчетным.

6. Меры, принимаемые по результатам контрольных мероприятий

6.1. В целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации объектам контроля, территориальным и отраслевым отделам администрации города Комсомольска-на-Амуре в подведомственности которых они находятся, направляются предложения и указания.

Предложения и указания по устранению выявленных нарушений оформляются финансовым управлением, главными распорядителями, распорядителями, главными администраторами и главными администраторами доходов в виде информации и направляются объекту контроля в пятидневный срок с момента подписания акта (справки).

Информация объекта контроля о мерах, принятых по устранению выявленных по итогам контрольных мероприятий нарушений, в пятидневный срок с момента получения предложений (указаний) об устранении нарушений (если не оговорены иные сроки), представляется в финансовое управление, а также главным распорядителям, распорядителям, главным администраторам, главным администраторам доходов, в ведомстве которых находится объект контроля.

продолжение Положения об организации финансового контроля, осуществляемого финансовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольска-на-Амуре»

6.2. Результаты контрольных мероприятий, проведенных финансовым управлением, главными распорядителями, распорядителями, главными администраторами и главными администраторами доходов, направляются финансовым управлением для рассмотрения и принятия соответствующих мер главе города Комсомольска-на-Амуре, первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, а также заместителям главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, координирующим соответствующее направление деятельности учреждений и выносятся на коллегию при главе города Комсомольска-на-Амуре по вопросу подведения итогов исполнения местного бюджета.

6.3. При выявлении нарушений, содержащих признаки уголовно наказуемого деяния, финансовое управление (в том числе, по представленным материалам главными распорядителями, распорядителями, главными администраторами и главными администраторами доходов) при согласовании с главой города Комсомольска-на-Амуре передают информацию о таких нарушениях в правоохранительные органы.

6.4. Финансовое управление, главные распорядители, распорядители, главные администраторы и главные администраторы доходов осуществляют контроль за своевременностью и полнотой устранения объектами контроля нарушений бюджетного и иного законодательства Российской Федерации, Хабаровского края и нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, путем проведения ежемесячного анализа принятых мер по итогам проведенных контрольных мероприятий.

6.5. При выявлении нарушений бюджетного законодательства применяются меры принуждения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.
